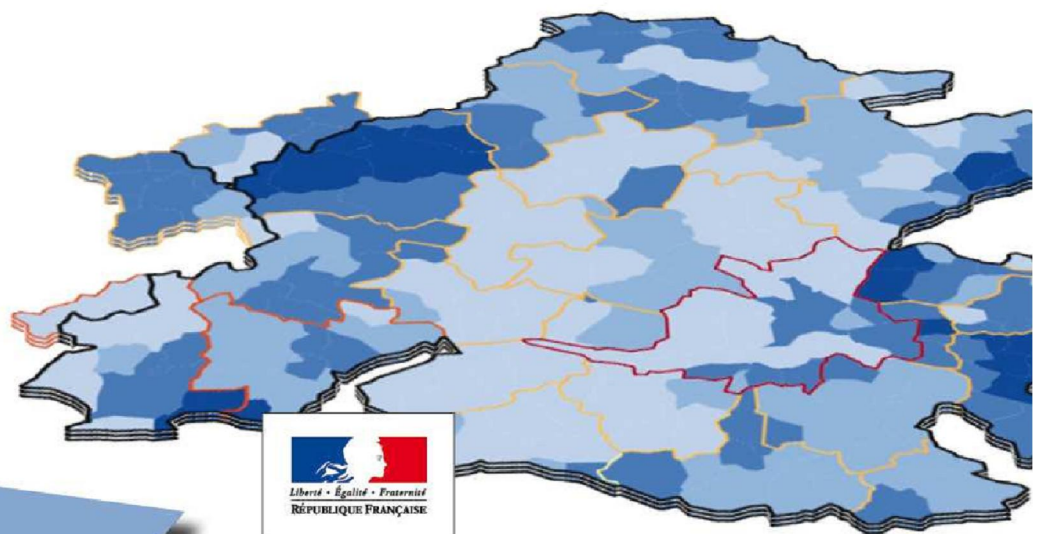


LOIRE-ATLANTIQUE

SCHÉMA DÉPARTEMENTAL DE LA COOPÉRATION INTERCOMMUNALE



mars 2016

SOMMAIRE

I – ETAT DES LIEUX DE L'INTERCOMMUNALITE EN LOIRE-ATLANTIQUE

A – Une intercommunalité institutionnelle affirmée

B – qui doit répondre à de nouveaux enjeux

1. Des compétences d'EPCI à fiscalité propre à approfondir :
2. Une discontinuité territoriale à résoudre
3. De nécessaires rapprochements d'EPCI à fiscalité propre en prenant en compte les projets de communes nouvelles
4. Un travail de rationalisation des syndicats intercommunaux à parachever

II – LES ORIENTATIONS GENERALES EN VUE DE POURSUIVRE LA RATIONALISATION ET LA SIMPLIFICATION DE L'INTERCOMMUNALITE

A- Méthodologie suivie

B- Lignes directrices retenues

1. Critères d'évolution des EPCI à fiscalité propre
2. Critères de dissolution et d'évolution des syndicats intercommunaux et syndicats mixtes
3. Rationalisation de la carte intercommunale sur les thématiques de développement durable (déchets, eau potable, assainissement, gestion des milieux aquatiques, énergie)

III – LES PRESCRIPTIONS ET ORIENTATIONS DU SCHEMA DEPARTEMENTAL 2016

A- Les dispositions prescriptives du schéma

- 1- Rapprocher les EPCI à fiscalité propre
 - sur le territoire du SCOT du pays du Vignoble nantais
 - sur le territoire du SCOT du pays de Retz
 - sur le Nord du département
 - sur l'Estuaire
- 2- simplifier le paysage intercommunal en diminuant le nombre de syndicats intercommunaux, par le renforcement des compétences des EPCI à fiscalité propre, le regroupement de ces syndicats et par des collaborations conventionnelles

B- Les orientations du schéma et perspectives d'évolution de la carte intercommunale

- 1– favoriser l'émergence de communautés d'agglomération
- 2- Anticiper la mise en œuvre de la loi NOTRe et rationaliser la carte intercommunale des structures intervenant dans des domaines relevant de l'aménagement de l'espace, de la protection de l'environnement et du respect des principes du développement durable

- déchets – renforcer la coopération en particulier sur le volet traitement
- eau potable : une prise en compte collective
- assainissement – inviter les EPCI à se doter de la compétence «assainissement »
- Gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations : favoriser l'anticipation par les EPCI à fiscalité propre de la mise en œuvre obligatoire de cette compétence
- énergie - fédérer les cinq autorités organisatrices de la distribution publique d'énergie.
- développer les mutualisations entre EPCI à fiscalité propre, entre communes membres et EPCI à fiscalité propre

3- développer les mutualisations entre EPCI à fiscalité propre, entre communes membres et EPCI à fiscalité propre

4-Clarifier et renforcer l'exercice des compétences des EPCI à fiscalité propre

5- Mettre à profit les outils financiers pour développer la péréquation et renforcer la solidarité

IV – LES ETAPES DE L'ELABORATION DU SCHEMA DEPARTEMENTAL DE LA COOPERATION INTERCOMMUNALE DE LA LOIRE-ATLANTIQUE

ANNEXES

I – ETAT DES LIEUX DE L'INTERCOMMUNALITE EN LOIRE-ATLANTIQUE

A – Une intercommunalité institutionnelle affirmée

1. répartition des groupements selon leur nature juridique

Le département de la Loire-Atlantique est organisé en 221 communes pour une population totale de 1 349 609 habitants (population légale 2012 en vigueur au 1^{er} janvier 2015).

L'ensemble de ces 221 communes est regroupé au sein de 23 établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre, dont un ayant son siège en Ile et Vilaine (la Communauté de communes du Pays de Redon).

Par ailleurs, la Loire-Atlantique compte également 44 syndicats intercommunaux et syndicats mixtes (SIVU, SIVOM) et 25 syndicats mixtes.

EPCI à fiscalité propre (catégorie)	nbre	population	Syndicats mixtes		Syndicats intercommunaux	
			catégorie	nbre	catégorie	nbre
métropole	1	619 172	FERMES	15	SIVOM	9
Communauté d'agglomération	2	192021	OUVERTS	10	SIVU-SIVOS	35
Communauté de communes	19	517052			Pole métropolitain	1
Communauté de communes hors 44*	1	21364			PETR	2
Ensemble 2015	22+1	1 349 609	Ensemble	25	Ensemble	47

On peut ainsi noter depuis le schéma de 2011,

- la transformation au 1^{er} janvier 2015 de la communauté urbaine de Nantes en métropole régie par les dispositions des articles L5217-1 et suivants du CGCT. Elle regroupe 24 communes membres pour une population totale de 619 172 habitants
- la création du pôle métropolitain dont l'accompagnement de l'émergence était un objectif du SDCI 2011. Créé en juin 2012, le pôle métropolitain Nantes Saint-Nazaire est composé de 6 EPCI à FP représentant un ensemble de plus de 800 000 habitants : la métropole de Nantes, la communauté d'agglomération de la région nazairienne et de l'estuaire (CARENE), les communautés de communes Loire et Sillon, Erdre et Gesvres, Cœur d'Estuaire et Région de Blain. Il porte le SCOT commun aux six membres et a également pour objectif de mener des actions d'intérêt métropolitain en lien avec les objectifs du SCOT.

La métropole et la CARENE font également partie du pôle métropolitain Loire-Bretagne avec les métropoles de Brest et Rennes et la communauté d'agglomération Angers métropole dont l'objet est axé sur le renforcement de l'attractivité de ses membres.

- La création de deux pôles d'équilibre territorial et rural (PETR) depuis le 1^{er} janvier 2015 régis par les dispositions des articles L. 5741-1 et suivants du CGCT : le PETR de Châteaubriant, le PETR de Grandlieu Machecoul et Logne. S'agissant de ce dernier, les élus ont transformé au 1^{er} janvier 2016, le syndicat mixte du SCOT du pays de Retz en PETR doté de la compétence SCOT et ainsi regroupé les 6 communautés de communes du SCOT, dont les 3 communautés de communes formant l'actuel PETR de Grandlieu Machecoul et Logne, au sein d'un même espace de solidarité concernant près de 145 000 habitants. Le PETR de Grandlieu Machecoul et Logne a été préalablement dissous au 31 décembre 2015. Au 1^{er} janvier 2016, le département compte 2 PETR : le PETR de Châteaubriant et le PETR du pays de Retz.

2. des EPCI à fiscalité propre couvrant intégralement le territoire mais dont 5 comptent moins de 15 000 hbts (population municipale)

Un Atlas joint en annexe dresse un panorama précis de la coopération intercommunale en Loire-Atlantique. Les développements qui suivent en font une synthèse non exhaustive.

L'ensemble du département est couvert par des EPCI à fiscalité propre à savoir 22 EPCI à fiscalité propre répartis de la manière suivante :

- 1 métropole
- 2 communautés d'agglomération,
- 19 communautés de communes dont 2 CC à fiscalité additionnelle, toutes à fiscalité professionnelle unique à compter du 1^{er} janvier 2016.
- et pour mémoire : la communauté de communes du pays de Redon, dont le siège se situe en Ille-et-Vilaine et qui compte 9 communes du département de Loire-Atlantique.

Depuis le schéma en 2011, la situation de la Loire-Atlantique au regard des dispositions de l'article L5210-1-1 du CGCT a changé. Cet article impose à l'ensemble des départements de se doter d'un schéma départemental de la coopération intercommunal et oblige les schémas à prévoir les modalités de rationalisation des périmètres des EPCI à fiscalité propre.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi NOTRe (Nouvelle Organisation Territoriale de la République) le 7 août 2015, le seuil de regroupement des EPCI à fiscalité propre a été fixé à 15 000 habitants, la population à prendre en compte étant la population municipale.

La Loire-Atlantique se distingue toujours par une situation favorable au plan national et régional : alors que la population moyenne des communautés de communes en France est de 14 400 habitants, elle atteint 26 850 habitants en Loire Atlantique.

La métropole compte 619 172 habitants (pour une moyenne nationale des métropoles à 486 000 habitants). A noter cependant que les 2 communautés d'agglomération du département présentent une population moyenne de 98 572 habitants alors que la moyenne nationale est à 122 000 habitants.

On compte, au 1^{er} janvier 2015, sur les 22 à fiscalité propre du département, 5 communautés de moins de 15 000 habitants :

- la communauté de communes Loire-Atlantique méridionale : 8727 habitants
- la communauté de communes du secteur de Derval : 10 758 habitants
- la communauté de communes cœur d'Estuaire : 11 794 habitants
- la communauté de communes Sèvre Maine et Goulaine : 14 029 habitants
- la communauté de communes de Nozay : 14 979 habitants

	Loire Atlantique	Maine et Loire	Vendée	Sarthe	Mayenne	FRANCE
Nb d'EPCI à FP	22	30	29	29	11	2134
Nb d'EPCI à FP de moins de 15 000 hbts (pop municipale)	5	14	11	20	2	1270
% d'EPCI concerné	22,7 %	46,7 %	37,9 %	68,9 %	18,2 %	59,5 %

Les EPCI de Loire Atlantique présentent des tailles hétérogènes regroupant de 3 à 29 communes. Plus de la moitié des EPCI à fiscalité propre (15) sont composés de moins de 10 communes tandis que 4 en regroupent au moins 19. Parmi les communautés de communes de moins de 15 000 habitants, 2 ont 3 communes, 1 en a 4.

Répartition des groupements à fiscalité propre selon le nombre de communes membres

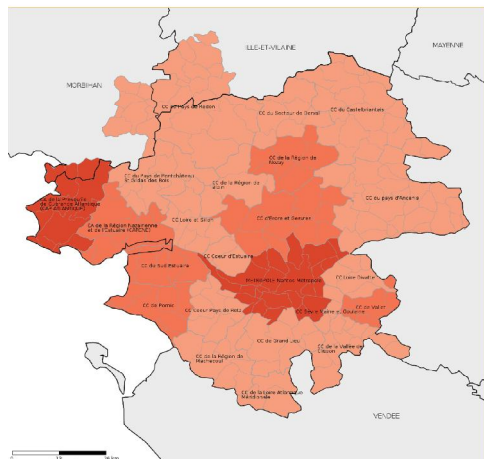
Nombre de communes	Tous EPCI à fiscalité propre		Uniquement les CC	
	Nombre d'EPCI	Pourcentage en Loire-Atlantique	Nombre d'EPCI	Pourcentage en Loire-Atlantique
20 et plus	2	9 %	1	5 %
de 15 à 19	2	9 %	1	5 %
de 10 à 14	3	14 %	2	11 %
de 5 à 9	11	50 %	11	58 %
moins de 5	4	18 %	4	21 %
Total	22	100 %	19	100 %

Répartition des groupements à fiscalité propre selon la taille démographique

Nombre d'habitants	Tous EPCI à fiscalité propre		Uniquement les CC	
	Nombre d'EPCI	Pourcentage en Loire-Atlantique	Nombre d'EPCI	Pourcentage en Loire-Atlantique
50 000 et plus	5	23 %	2	11 %
20 à 50 000	9	41 %	9	47 %
10 à 20 000	7	32 %	7	37 %
5 à 10 000	1	4 %	1	5 %
2 à 5 000	0	0 %	0	0 %
Moins de 2 000	0	0 %	0	0 %
TOTAL	22	100 %	19	100 %

Les EPCI à fiscalité propre exercent aujourd'hui une pluralité de compétences. Leur liberté est encadrée par le législateur qui est venu préciser, pour chaque catégorie d'EPCI à fiscalité propre, une liste de compétences obligatoires et de compétences optionnelles. S'y rajoutent des compétences facultatives. D'un point de vue national, la Loire Atlantique fait partie des départements dans lesquels les EPCI à fiscalité propre présentent le niveau d'intégration le plus élevé.

Nombre de compétences exercées par les EPCI à fiscalité propre

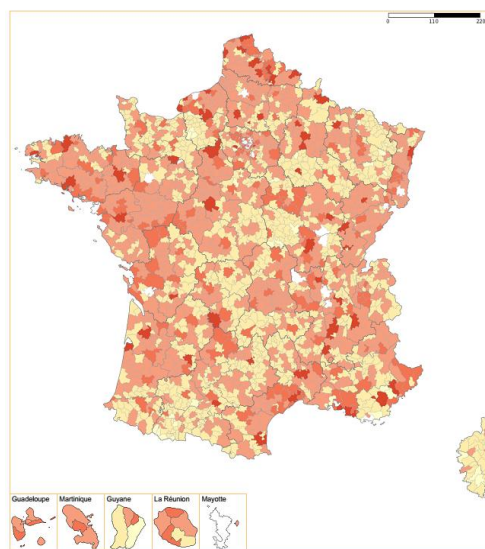


En nombre de compétences :
 40 et plus
 de 30 à moins de 40
 de 20 à moins de 30
 de 10 à moins de 20
 moins de 10
 communes hors EPCI à fiscalité propre

Source : DGCL, ASPIIC mise à jour le 06/08/2015

Cartographie : DGCL - DESL & S2SIC de Rennes / Août 2015
 © IGN - 2014 / Tous droits réservés

Nombre de compétences exercées par les EPCI à fiscalité propre au 1er Juillet 2015



En nombre de compétences :
 40 et plus
 de 30 à moins de 40
 de 20 à moins de 30
 de 10 à moins de 20
 moins de 10
 communes hors EPCI à fiscalité propre

Source : DGCL, BANATIC mise à jour le 01/07/2015

Cartographie : DGCL - DESL & S2SIC de Rennes / Juillet 2015
 © IGN - 2014 / Tous droits réservés

Un tableau joint en annexe, dresse « un état des lieux de la répartition des compétences des groupements existants et de leur exercice » conformément aux nouvelles dispositions de l'article L5210-1-1 du CGCT

Il fait apparaître, comme en 2011, une absence ou une faible prise de compétence en Loire-Atlantique par les EPCI à fiscalité propre en matière d'hydraulique, d'eau, d'énergie, de transports publics, d'accueil des gens du voyage voire d'action sociale. Ces thématiques, à l'exception de cette dernière, sont pourtant, par nature, intercommunales.

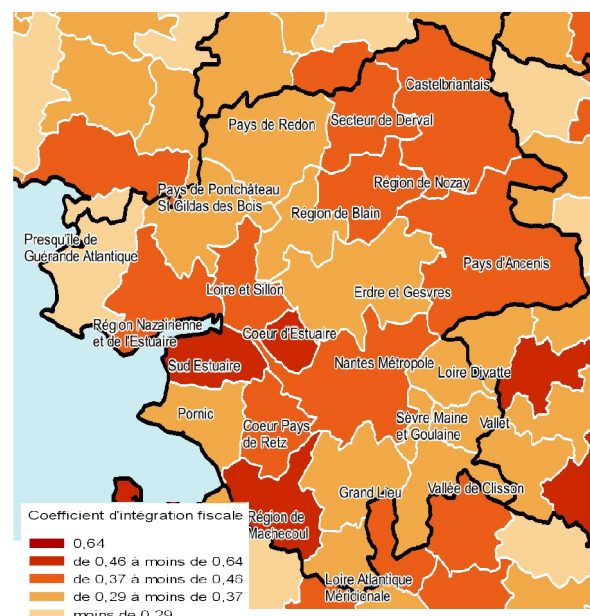
S'agissant des SCOT, l'ensemble des EPCI à fiscalité propre de Loire Atlantique est doté de cette compétence et l'ensemble du département est couvert en périmètres de SCOT. Trois communautés de communes appartenant au même périmètre de SCOT, correspondant au périmètre du PETR de Châteaubriant, ne se sont pas à ce stade accordées pour se doter d'une structure porteuse de SCOT. A côté de 3 SCOT intercommunaux, -dont un, le pôle métropolitain, parmi les plus importants de France -, on compte 3 territoires pour lesquels le périmètre du SCOT est limité à l'EPCI à fiscalité propre : la CA de la presqu'île Guérandaise (CAP Atlantique), la communauté de communes du pays d'Ancenis, et la communauté de communes du pays de Pontchâteau-Saint-Gildas des Bois.

Le département compte également un Parc Naturel régional (PNR), le PNR de la Brière qui s'étend sur les marais de Brière, au nord-ouest de l'estuaire de la Loire. (voir page 8 de l'Atlas)

En Loire-Atlantique, la solidarité financière intercommunale est rendue possible par la couverture complète du département. Au 1^{er} janvier 2016, l'ensemble des EPCI à fiscalité propre du département est à fiscalité propre unique (FPU), les communautés de communes de Pornic et de la région de Machecoul ayant délibéré au deuxième semestre 2015 pour mettre en œuvre la régime de la fiscalité professionnelle unique.

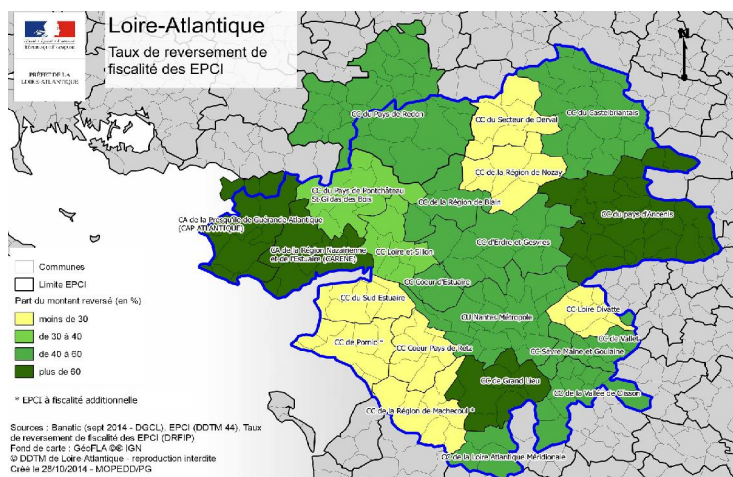
Le coefficient d'intégration fiscale permet, à partir de la répartition des ressources fiscales locales entre l'EPCI et ses communes membres, d'évaluer le volume des compétences que l'EPCI exerce en propre. Un coefficient élevé implique un transfert de compétences important.

Nom de l'EPCI à fiscalité propre	CIF	CIF moyen catégorie
CC DU PAYS DE PONT-CHATEAU ST-GILDAS-DES-BOIS	0,371014	0,354408
NANTES MÉTROPOLE	0,431574	0,446344
CC DE LA REGION DE MACHECOUL	0,516516	0,317873
CC DE GRANDLIEU	0,314385	0,354408
CC DE LA VALLEE DE CLISSON	0,360768	0,354408
CC DE LA REGION DE BLAIN	0,320931	0,354408
CC DU CASTELBRIANTAIS	0,391229	0,354408
CC DU SECTEUR DE DERVAL	0,417913	0,354408
CC D'ERDRE ET GESVRES	0,305005	0,354408
CC LOIRE-DIVATTE	0,349788	0,354408
CC DE LA LOIRE ATLANTIQUE MERIDIONALE	0,375637	0,354408
CC DE LA REGION DE NOZAY	0,436048	0,354408
CC COEUR PAYS DE RETZ	0,407387	0,354408
CC DU PAYS D'ANCENIS	0,388215	0,354408
CC DE VALLET	0,349573	0,354408
CC DU SUD-ESTUAIRE	0,462213	0,354408
CA DE LA PRESQU'ILE DE GUERANDE-ATLANTIQUE	0,287665	0,328421
CA DE LA REGION NAZAIRIENNE ET DE L'ESTUAIRE	0,385272	0,328421
CC SEVRE MAINE ET GOULAINÉ	0,30986	0,354408
CC DE PORNIC	0,325889	0,317873
CC LOIRE ET SILLON	0,390941	0,354408
CC COEUR D'ESTUAIRE	0,475997	0,354408



Coefficient d'intégration fiscale des EPCI à fiscalité propre de Loire Atlantique

Pour une analyse plus globale de la nature et de l'étendue des transferts de compétence opérés vers le bloc intercommunal, il est intéressant de le rapprocher à la fois du taux de reversement de fiscalité des EPCI à FP vers les communes et de la répartition des dépenses d'équipement entre les EPCI à FP et leurs communes membres.



Le niveau des reversements de fiscalité par les EPCI à leurs communes membres permet d'appréhender le niveau de prise en charge des compétences. Ces reversements traduisent également la politique de l'EPCI dans ce domaine par le reversement ou non de dotations de solidarité communautaire.

En Loire Atlantique, la situation apparaît hétérogène :

- 4 EPCI reversent plus de 60% de la fiscalité perçue
- 5 EPCI conservent plus de 70% de la fiscalité encaissée.

En 2013, les EPCI à fiscalité propre ont disposé en moyenne, après reversement de fiscalité, de 27,2% (soit 382M€) du montant total des ressources fiscales (EPCI+ communes) qui s'élève à 1 405 Mds d'€.

Le montant global des ressources fiscales perçue est inférieur à 10 millions d'€ pour 7 territoires (EPCI+communes), et supérieur à 90 millions d'€ pour 3 territoires.

La médiane départementale des ressources fiscales s'établit à 571 €/habitant mais elle est inférieure à 500 €/habitant pour 4 territoires et supérieure à 1 200 €/habitant pour 4 territoires.

En conclusion, si le département est totalement couvert par des EPCI à fiscalité propre ceux-ci présentent dans leur taille, dans l'exercice de leurs compétences et leurs niveaux de ressources des situations contrastées. Cette hétérogénéité a pour conséquence de faire peser différemment les contraintes financières sur les intercommunalités reposant ainsi la question de l'organisation institutionnelle des territoires et de l'accroissement de la solidarité financière.

B –qui doit répondre à de nouveaux enjeux au regard des évolutions législatives :

1. des compétences d'EPCI à fiscalité propre à approfondir :

Une série d'évolutions législatives, dont la loi NOTRe constitue la dernière étape, tend à renforcer les compétences des EPCI à fiscalité propre.

Ainsi, la loi MAPTAM (modernisation de l'action publique territoriale et affirmation des métropoles) du 27 janvier 2014 a élargi le champ des compétences obligatoires des EPCI à fiscalité propre en imposant la compétence « gestion des milieux aquatiques et protection contre les inondations » aux EPCI à fiscalité propre à compter du 1^{er} janvier 2016. La loi NOTRe a depuis repoussé cette échéance au 1^{er} janvier 2018.

La loi ALUR (loi pour l'accès au logement et un urbanisme rénové) du 27 mars 2014 a transféré la compétence PLU aux EPCI à fiscalité propre (la compétence aménagement de l'espace comporte désormais un libellé « plan local d'urbanisme, document d'urbanisme en tenant lieu et carte communale »). Le transfert de la compétence aux communautés existantes s'opérera automatiquement trois ans après la promulgation de la loi (soit mars 2017), sauf si 25 % des communes représentant 20 % de la population s'y oppose (et ce dans les trois mois précédent ce délai). Si le transfert n'a pas été opéré, la communauté devient compétente à l'issue de l'année qui suit chaque élection du président (après chaque renouvellement municipal). Les communes peuvent s'y opposer (25 % des communes représentant 20 % de la population).

La loi NOTRe poursuit ce processus de renforcement des compétences. Ainsi depuis le 7 août 2015, les compétences suivantes sont des compétences obligatoires des communautés de communes et d'agglomération, ces dernières ayant, conformément à l'article 68 de la loi NOTRe, jusqu'au 1^{er} janvier 2017 « pour se mettre en conformité avec ces dispositions relatives à leurs compétences » :

- le développement économique et la promotion du tourisme dans leur intégralité, seules les actions de soutien aux activités commerciales pouvant être soumises à intérêt communautaire¹. Cette nouvelle rédaction implique donc un renforcement des compétences de la quasi-totalité des communautés de communes du département qui n'ont qu'une compétence partielle en la matière.

- l'aménagement, l'entretien et la gestion des aires d'accueil des gens du voyage : sur 22 EPCI à fiscalité propre du département, une dizaine dispose de la totalité de cette compétence au 1^{er} janvier 2015.

- la collecte et le traitement des déchets des ménages et déchets assimilés : compétence détenue par l'ensemble des EPCI à fiscalité propre du département.

S'agissant des compétences eau et assainissement, elles deviendront obligatoires pour les communautés de communes et d'agglomération à compter du 1^{er} janvier 2020.

Pour mémoire, à ce jour, seules la métropole et les deux communautés d'agglomération exercent la totalité de ces compétences. 8 communautés de communes exercent la totalité compétence « assainissement »² et 1 communauté de communes exerce la compétence « eau »

Enfin, comme indiqué plus haut, la prise de compétence « gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations » que la loi MAPTAM avait rendue obligatoire pour les EPCI à fiscalité propre à compter du 1^{er} janvier 2016 est décalée au 1^{er} janvier 2018 en application de l'article 76 de la loi NOTRe. De même, la période transitoire qui permet le maintien des syndicats hydrauliques est prorogée jusqu'au 1^{er} janvier 2020 (et non 1^{er} janvier 2018).

Les EPCI à fiscalité propre devront donc, dès 2017, disposer d'une capacité d'ingénierie suffisante pour exercer ces nouvelles compétences.

2. Une discontinuité territoriale à résoudre

La loi NOTRe a réintroduit l'obligation pour le préfet de mettre fin aux discontinuités territoriales existantes au 1^{er} janvier 2017.

La Loire-Atlantique présente un cas de discontinuité territoriale : la commune de La Boissière du Doré (880 habitants) qui appartient à la CC de Vallet (19 050 habitants et 6 communes membres) mais qui en est séparée par la CC de Loire-Divatte (23 936 habitants et 6 communes membres).

Un projet de commune nouvelle est actuellement en discussion entre l'ensemble des communes membres de la communauté de communes de Vallet et la commune de La Remaudière (membre de la communauté de communes de Loire-Divatte). La création de la commune

1 Le libellé de la compétence est désormais le suivant : « Actions de développement économique dans les conditions prévues à l'article L. 4251-17 ; création, aménagement, entretien et gestion de zones d'activité industrielle, commerciale, tertiaire, artisanale, touristique, portuaire ou aéroportuaire ; politique locale du commerce et soutien aux activités commerciales d'intérêt communautaire ; promotion du tourisme, dont la création d'offices de tourisme ; »

Art. L. 4251-17. - Les actes des collectivités territoriales et de leurs groupements en matière d'aides aux entreprises doivent être compatibles avec le schéma régional de développement économique, d'innovation et d'internationalisation. Les actes des métropoles, de la métropole d'Aix-Marseille-Provence et de la métropole de Lyon en matière d'aides aux entreprises doivent être compatibles avec le schéma ou, à défaut d'accord entre la métropole et la région, avec le document d'orientations stratégiques mentionné à l'article L. 4251-15. « Par dérogation au premier alinéa du présent article, les actes de la métropole mentionnés au chapitre IX du titre Ier du livre II de la cinquième partie du présent code prennent en compte le schéma régional.

2 C'est à dire l'assainissement collectif et non collectif

nouvelle permettrait de résoudre cette discontinuité. S'il ne pouvait aboutir, la résolution de la discontinuité territoriale devrait être mise en œuvre à défaut d'une autre solution.

3. Des projets de communes nouvelles

Les procédures de « commune nouvelle » sont conduites en parallèle de la révision du schéma départemental de coopération intercommunale. La création des communes nouvelles peut avoir un impact sur les périmètres des EPCI à fiscalité propre : en effet, la commune nouvelle issue d'EPCI différents dispose d'un mois suivant sa création pour choisir son EPCI de rattachement. De surcroît, la création de communes nouvelles peut permettre également la création de commune centre de plus de 15 000 habitants et ainsi permettre à une communauté de communes de se transformer en communauté d'agglomération si elle remplit les autres conditions. Les projets de commune nouvelle sont donc à même de redessiner le paysage intercommunal.

Enfin, la création de commune nouvelle n'est pas soumise à une quelconque consultation du conseil communautaire : les services de l'Etat recommandent que le projet de commune nouvelle soit construit en co-visibilité avec les EPCI concernés. Il s'agit de bien mesurer l'impact de la commune nouvelle sur le pacte financier et fiscal de l'EPCI à fiscalité propre (conditions financières du retrait)

Est joint en annexe un document dressant l'état des lieux des communes nouvelles créées ainsi que leur cartographie.

n° dép	Département	Communes concernées	Population totale INSEE 2016	Projection population commune nouvelle 2016	EPCI de rattachement actuel	Nom de la commune nouvelle	Chef-lieu de la commune nouvelle	Communes déléguées (L2113-10 CGCT)	Maire commune nouvelle
44	Loire-Atlantique	La Chapelle Basse Mer	5 323	6 686	CC Loire Divatte	Divatte-sur-Loire	La Chapelle-Basse-Mer	La Chapelle-Basse-Mer	Mme Christelle BRAUD
		Barbechat	1 363		CC Loire Divatte			Barbechat	
44	Loire-Atlantique	Bourgneuf en Retz	3 619	4 903	CC région de Machecoul	Villeneuve-en-Retz	Bourgneuf-en-Retz	Bourgneuf-en-Retz	M. Alain DURRENS
		Fresnay en Retz	1 284		CC région de Machecoul			Fresnay-en-Retz	
44	Loire-Atlantique	Anetz	2 065	4 585	CC Pays d'Ancenis	Vair-sur-Loire	Saint-Herblon	Anetz	M. Eric LUCAS
		Saint Herblon	2 520		CC Pays d'Ancenis			Saint-Herblon	
44	Loire-Atlantique	Machecoul	6 363	7 597	CC région de Machecoul	Machecoul-Saint-Même	Machecoul	Machecoul	M. Didier FAVREAU
		Saint Meme le Tenu	1 234		CC région de Machecoul			Saint-Même-le Tenu	
44	Loire-Atlantique	Arthon en Retz	4 087	6 587	CC de Pornic	Chaumes-en-Retz	Arthon-en-Retz	Arthon-en-Retz	M. Georges LECLEVE
		Cheméré	2 500		CC Coeur Pays de Retz			Cheméré	
44	Loire-Atlantique	Belligné	1 852	7 504	CC Pays d'Ancenis	Loireauxence	Varades	Belligné	M. Claude GAUTIER
		La Chapelle Saint Sauveur	818		CC Pays d'Ancenis			La Chapelle Saint Sauveur	
		La Rouxière	1 108		CC Pays d'Ancenis			La Rouxière	
		Varades	3 726		CC Pays d'Ancenis			Varades	
49	Loire-Atlantique	Le Fresne sur Loire	1 001	2 689	CC Pays d'Ancenis	Ingrandes-Le-Fresne-sur-Loire	Ingrandes	Ingrandes	M. Thierry MILLON
	Maine et Loire	Ingrandes	1 688		CC Loire Layon			Le Fresne sur Loire	

Au moment de la rédaction initiale du schéma, le seuil de regroupement fixé par l'article L5210-1-1 précité était fixé à 5000 habitants. Depuis l'entrée en vigueur de la loi NOTRe (Nouvelle Organisation Territoriale de la République) le 7 août 2015, ce seuil a été fixé à 15 000 habitants, la population à prendre en compte étant la population municipale.

On compte, au 1^{er} janvier 2015, sur les 22 à fiscalité propre du département, 5 communautés de moins de 15 000 habitants :

- la communauté de communes Loire-Atlantique méridionale : 8727 habitants
- la communauté de communes du secteur de Derval : 10 758 habitants
- la communauté de communes cœur d'Estuaire : 11 794 habitants
- la communauté de communes Sèvre Maine et Goulaine : 14 029 habitants
- la communauté de communes de Nozay : 14 979 habitants³

Le seuil de 15 000 habitants ainsi fixé, peut être mis en perspective avec les caractéristiques et enjeux du département. Dotée de près d'1,4 millions d'habitants, la Loire-Atlantique est un département urbain comparé aux autres départements français : on y compte une densité moyenne de 192,7 habitants/ km² contre 117 habitants en moyenne sur le reste du territoire. La Loire-Atlantique fait également partie des 13 départements dotés d'une métropole. Le département n'est donc pas concerné par les aménagements au seuil de 15 000 habitants fixés par la loi NOTRe au regard de l'importance de la densité de sa population.

Avec actuellement 22 EPCI à fiscalité propre pour 1,3 M d'habitants, une superficie de 6 815 km², la Loire-Atlantique compte 22 % d'EPCI à moins de 15 000 habitants, c'est plus que la Mayenne qui alors que sa densité moyenne n'est que de 60 habitants/ km² pour une superficie de 5175 km² ne compte que 11 EPCI à fiscalité propre.

Enfin, la métropole nantaise affirme de plus en plus son attractivité et son influence sur des territoires éloignés en raison de l'étalement urbain et de la mobilité croissante des habitants (70 % des salaires de la Loire-Atlantique sont localisés dans la métropole).

Dans ce contexte, le maillage territorial singulier de la Loire-Atlantique (superficie des communes supérieure à la moyenne, population des communes relativement importante), sa démographie dynamique imposent de renforcer la complémentarité ville-campagne et l'attractivité des territoires. Au plan institutionnel, l'objectif est d'articuler taille critique et proximité.

5. Un travail de rationalisation des syndicats intercommunaux à parachever

La loi NOTRe suit, sur ce point précis, la même philosophie que la loi du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales sur laquelle était fondé le SDCI 2011 : une volonté de rationalisation des périmètres des syndicats de communes (SIVU, SIVOM) et des syndicats mixtes, afin d'aboutir à une carte intercommunale claire, cohérente et efficace.

Le SDCI 2011 avait établi des critères de dissolution et d'évolution des syndicats intercommunaux rédigés comme suit :

- *-Syndicats sans activité depuis 2 ans*
- *-Syndicats à faible activité financière, inférieure ou égale à 30 000 €*
- *-Syndicats créés pour construire un équipement (gymnases de collèges et lycées, gendarmerie, piscine...)*
- *-Syndicats gérant un service public intercommunal assimilable à une prestation de services mutualisée sans ouvrage ou équipement public dédié (centre de voile, destruction nuisible, fourrière, entretien voirie, CLIC, ...)*

3 A noter qu'au 1^{er} janvier 2016, la communauté de communes de la Région de Nozay compte désormais 15 219 habitants.

- -Syndicats redondants avec une compétence exercée par un EPCI fiscalité propre ou un autre syndicat de périmètre plus large (syndicats de développement économique, syndicats d'aménagement, ...)
- -Syndicats présentant une compétence maison de retraite, contraire aux dispositions de l'article du Code de l'action sociale et des familles
- -Syndicat dont le champ et le périmètre d'intervention est infra-communal sur le territoire de ses communes membres, avec un transfert de compétence partielle des dites communes (station d'épuration de hameaux frontaliers)
- -Syndicats susceptibles d'être dissous par transfert de compétence à un EPCI à fiscalité propre

Les modalités d'évolution sont notamment :

-regroupement de syndicats limitrophes ayant des compétences identiques ou complémentaires intervenant sur des territoires cohérents

-prise de compétence des EPCI à fiscalité propre et transformation en syndicat mixte

-modification statutaire et clarification des compétences de SIVOM

-substitution d'un groupement de commandes au syndicat, offrant ainsi une plus grande souplesse de fonctionnement.

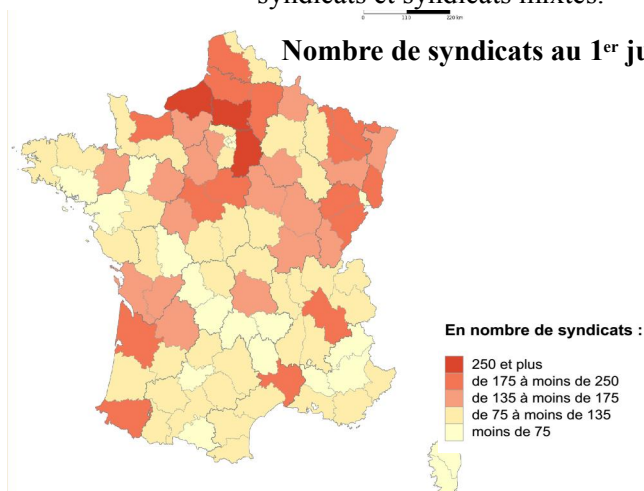
L'application de ces critères aux 112 syndicats existants au 1^{er} janvier 2011 a entraîné la dissolution de 43 syndicats de 2011 à 2014 pour aboutir à la répartition suivante.

Types de structures	Au 1 ^{er} janvier 2011	Au 1 ^{er} janvier 2015
SIVU	65	35
SIVOM	15	9
SM fermés	21	15
SM ouverts	11	10
Total	112	69

Leur répartition territoriale par arrondissement est désormais la suivante:

arrondissement	SIVU		SIVOM		SM fermé		SM ouvert	
	2011	2015	2011	2015	2011	2015	2011	2015
Ancenis	13	4	5	5	1	0	0	0
Châteaubriant	11	6	3	2	4	4	0	0
Nantes	25	17	4	1	14	11	8	7
Saint-Nazaire	16	8	3	1	2	0	3	3
	65	35	15	9	21	15	11	10

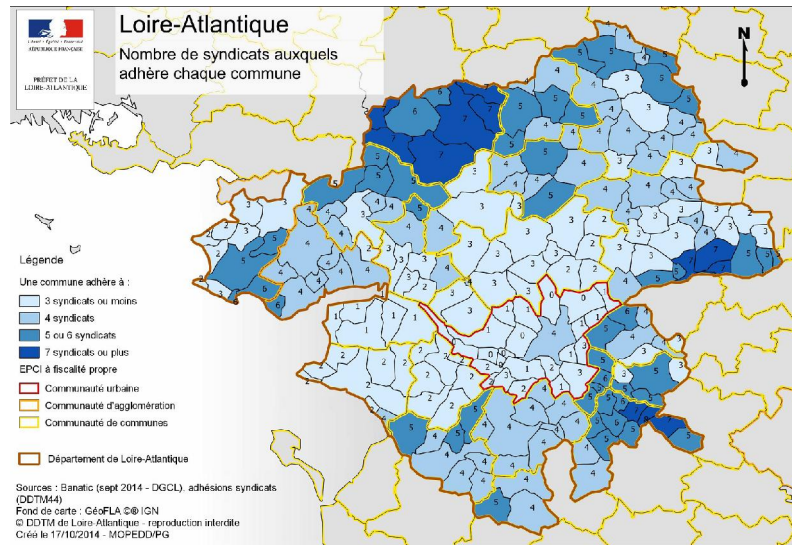
La Loire Atlantique fait désormais partie des départements français comptant le moins de syndicats et syndicats mixtes.



Par ailleurs, en Loire-Atlantique aucun syndicat (SIVU-SIVOM-SYNDICAT MIXTE) ne correspond au périmètre d'un EPCI à fiscalité propre.

Les 70 syndicats et syndicats mixtes du département recouvrent un panel de compétences extrêmement varié.

Nombre de syndicats à vocation unique ou multiple auxquels adhère une commune en Loire-Atlantique



La CDCI a souligné qu'au regard du nombre de syndicats existant en Loire-Atlantique, l'effort de rationalisation avait été atteint.

II – LES ORIENTATIONS GENERALES EN VUE DE POURSUIVRE LA RATIONALISATION ET LA SIMPLIFICATION DE L'INTERCOMMUNALITE

A- Méthodologie suivie

—Avant projet de schéma, groupes de travail CDCI et calendrier des sessions plénières de la CDCI

Pour réviser le schéma départemental de la coopération intercommunale, le choix a été fait en Loire-Atlantique d'anticiper le plus possible le processus de révision du SDCI et d'adopter la même méthode de travail que celle prévalant lors de l'élaboration du schéma en 2010 :

- la co-construction permettant à la CDCI de jouer pleinement son rôle
- l'objectivation, en donnant aux élus le même niveau d'information et en proposant d'adopter des principes directeurs permettant de construire, dans le respect du principe de libre administration des collectivités et des pouvoirs dévolus au préfet, les évolutions de périmètre les plus pertinentes, les mieux portées par les territoires.

Ainsi, dès juin 2014, le diagnostic de l'état de la coopération intercommunale a été présentée aux membres de la CDCI nouvellement installés. De même, il a été décidé d'anticiper le projet de loi NOTRe, alors en discussion, afin de permettre aux élus de réfléchir sur ses conséquences : renforcement des compétences des EPCI à fiscalité propre et implication du relèvement des seuils de création des EPCI à fiscalité propre dès avant la sortie de la loi.

Ainsi, depuis juin 2014, 5 CDCI relatives à la révision du schéma, en anticipation de la loi NOTRe, ont été réunies :

- la CDCI du 27 juin 2014 a permis d'installer les membres de la commission à la suite du renouvellement général des conseils municipaux ainsi que de présenter un état de la coopération intercommunale dans le département et les principaux objectifs du projet de loi ;
- la CDCI du 7 novembre 2014 a partagé avec les élus un diagnostic de la coopération intercommunale dans le département et présenté une méthodologie de travail de la révision du schéma. Elle a permis la constitution de groupes d'études géographiques et l'adoption de principes directeurs de la révision du schéma par la commission (cf annexe).

Trois groupes d'études géographiques ont ainsi été constitués au sein de la CDCI :

- 1^{er} groupe sur le périmètre du SCOT du Pays de Retz atlantique,
 - 2^{ème} groupe sur le périmètre du SCOT du pays du Vignoble,
 - 3^{ème} groupe sur une zone au nord-est de la métropole constituée des CC Cœur d'Estuaire, Erdre et Gesvres, Loire et Sillon, de la région de Blain, de la région de Nozay, du secteur de Derval et du Castelbriantais.
- La CDCI du 4 mai 2015 a rendu compte des réunions bilatérales du rapporteur général et de M. le sénateur Guerriau, assesseur de la commission, avec les EPCI à fiscalité propre ainsi que des réflexions des groupes d'études. Elle a permis de valider certaines dispositions du schéma révisé sur les grandes fonctionnalités ;
 - la CDCI du 3 juillet 2015 a permis de présenter un compte rendu des travaux des groupes de travail sur les hypothèses de rapprochement des EPCI à fiscalité propre concernés par le seuil de 15 000 ou 20 000 habitants.

La CDCI du 5 octobre 2015 a eu pour objet la présentation d'un avant projet de schéma révisé aux membres de la commission, après réunions des groupes d'études géographiques les 22 et 24 septembre, dont les préconisations sont venues compléter les éléments de diagnostic établis par les services de l'Etat. Ainsi, conformément aux dispositions de l'article L5210-1-1 du CGCT, le présent projet de SDCI a été établi « au vu d'une évaluation de la cohérence des périmètres et d'un état des lieux de la répartition des compétences des groupements existants et

de leur exercice ».

— Consultation des communes et structures intercommunales

Dès le lancement de la révision du schéma en juin 2014, l'ensemble des EPCI à fiscalité propre et des syndicats intercommunaux a été consulté sur l'évolution de la carte intercommunale en accord avec le principe de co-construction.

A la suite de la présentation du projet de SDCI à la CDCI du 5 octobre et en application de l'article L 5210-1-1 du code général des collectivités territoriales, l'ensemble des communes et structures intercommunales de la Loire-Atlantique a été consulté sur le projet de SDCI présenté. Les communes et intercommunalités ont disposé alors de 2 mois pour se prononcer

— CDCI dressant le bilan de la consultation et enrichissant le projet de schéma :

A l'issue de la période de consultation, la CDCI du 4 mars 2016 a adopté 3 amendements au projet de schéma présenté le 5 octobre 2015 :

- L'un visant à créer une nouvelle communauté de communes par la fusion des communautés de communes de Vallet et de Loire- Divatte au 1^{er} janvier 2017. Cette nouvelle communauté permettra également de résoudre la discontinuité territoriale de la commune de Vallet dont la commune de La Boissière du Doré était territorialement séparée.
- L'autre substituant la fusion des communautés de communes de Derval et du castelbriantais à la fusion inscrite au projet de schéma (fusion des communautés de communes du secteur de Derval avec celle de la région de Nozay).

La commission a par ailleurs émis un avis favorable à l'unanimité au schéma ainsi amendé.

-le troisième amendement, à portée technique, a permis de mettre à jour les annexes au schéma (cartographie des fusions inscrites au schéma, annexe communes nouvelles....)

B- Lignes conductrices retenues

Les propositions de rationalisation s'appuient sur :

- un ensemble de critères objectifs, statistiques, cartographiques, géographiques et économiques, l'évaluation de l'exercice effectif des compétences par l'examen de critères financiers.
- L'établissement de principes directeurs objectifs s'agissant de l'évolution des EPCI à fiscalité propre votés à l'unanimité moins une abstention par les membres de la commission le 7 novembre 2014.
- la connaissance des territoires et de leurs enjeux qui sont multiples et par nature différents pour chacune des thématiques, en particulier la gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations (GEMAPI), l'eau, l'assainissement, l'électricité, l'élimination et la valorisation des déchets ménagers et assimilés ;
- des préoccupations communes pour proposer une nouvelle organisation face à un héritage historique dans le domaine des compétences relevant du développement durable : une vision globale de développement durable facilitée par la recherche d'un périmètre adapté, qui pourrait tendre vers un niveau départemental, une possibilité de mutualisation des investissements

Les lignes directrices retenues pour l'élaboration du présent schéma sont donc les suivantes :

▪ **Rapprochement des EPCI à fiscalité propre et renforcement de leurs compétences**

Ces principes ont été validés lors de la CDCI du 7 novembre 2014. Il ont été adoptés afin d'objectiver la rationalisation du périmètre des EPCI à fiscalité propre

- Veiller à la cohérence globale des rapprochements envisagés en étudiant les incidences du projet sur des périmètres supra-communautaires.
- Favoriser une relation équilibrée entre les territoires
- Faciliter l'émergence de communautés d'agglomération ; la création d'une communauté d'agglomération autour de la CC de Pornic constitue un objectif déjà inscrit au schéma. Dans le prolongement de la réflexion sur les communautés d'agglomération, étudier les possibilités de création de communes nouvelles sur le département (seuil de la commune centre de 15 000 habitants)
- Compte-tenu des caractéristiques démographiques du département, privilégier les démarches de rapprochements qui permettent l'émergence de communautés de communes ayant une capacité financière, de péréquation et d'ingénierie renforcées et des perspectives de développement de projets ; ces conditions paraissent a priori réunies pour des communautés de communes de 30 000 à 50 000 habitants.
- Accompagner les rapprochements entre communautés de communes en particulier celles n'atteignant pas le seuil de 20 000 habitants⁴ en respectant les conditions précitées. L'interdiction législative de communes isolées et de discontinuités devra être respectée.
- Accompagner la réflexion sur la densification harmonieuse des compétences des EPCI à fiscalité propre au regard de la possible augmentation du nombre de compétences obligatoires des EPCI prévue au sein du projet de loi et du nouvel environnement institutionnel qui pourrait émerger
- Renforcer les travaux à mener pour stimuler les mutualisations auxquelles la CDCI sera attentive

Ces principes sont renforcés par les dispositions de la loi NOTRe du 7 août 2015 qui fixent un seuil de regroupement minimum des EPCI à fiscalité propre à 15 000 habitants et qui renforcent progressivement les compétences obligatoires des EPCI à fiscalité propre.

▪ **Achèvement de la rationalisation de la carte de coopération syndicale**

Au regard de la position déjà favorable de la Loire-Atlantique (70 syndicats dans le département contre 134, en moyenne, au niveau national) ainsi que de l'important travail de rationalisation effectué depuis la mise en œuvre du SDCI 2011 (une diminution de près de 30 % du nombre de syndicats entre 2011 et 2014), il est admis que s'il existe des solutions alternatives clairement identifiées présentant l'avantage de poursuivre les missions de service public précédemment assumées par les syndicats, la dissolution de ces derniers peut être proposée

▪ **Rationalisation de la carte intercommunale sur les thématiques de développement durable (déchets, eau potable, assainissement, hydraulique, énergie)**

Afin d'assurer la continuité du service public et dans l'hypothèse où des évolutions des schémas limitrophes auraient pour conséquence de rendre à une commune son autonomie pour des compétences relevant des groupes fonctionnels (eau potable, assainissement, hydraulique,

4 Au moment de la délibération des membres de la commission sur les principes directeurs, le projet de loi NOTRe fixait un seuil de regroupement des EPCI à fiscalité propre de 20 000 habitants. La loi NOTRe du 7 août 2015 fixe désormais ce seuil à 15 000 habitants (population municipale)

déchets, énergie et communication électronique), le schéma propose que la situation de cette commune soit examinée en CDCI afin de lui proposer un accompagnement pour déterminer le meilleur moyen d'exercer la compétence concernée au regard de la carte syndicale existante.

Le diagnostic de la situation de l'intercommunalité en Loire-Atlantique en 2015 a confirmé la plupart des enjeux et des marges possibles d'évolution dans l'organisation de la gestion intercommunale des grandes fonctionnalités (déchets, eau potable, assainissement, hydraulique, énergie) identifiés lors de l'élaboration du schéma en 2011 :

– **déchets : renforcer la coopération en particulier sur le volet traitement**

Dans ce domaine, on constate une séparation de l'exercice des compétences: collecte d'une part et traitement d'autre part. La collecte des déchets est prise en charge par les EPCI à fiscalité propre sur leurs périmètres respectifs.

Le traitement des déchets est réparti entre les EPCI à fiscalité propre (qui gèrent chacun cette compétence selon des modes différenciés) et le syndicat mixte du Centre Nord Atlantique.

La Loire-Atlantique est aujourd'hui un département exportateur de déchets.

L'enjeu principal, rappelé dans le Plan Départemental d'élimination des Déchets, consiste à adapter la capacité de traitement dans le département aux quantités de déchets produits localement, c'est à dire à la fois en diminuant la quantité finale à traiter et en augmentant les capacités de traitement.

– **eau potable :**

La ressource en eau est inégalement répartie sur le territoire. Dans ce domaine, l'enjeu reste la sécurisation de l'approvisionnement et des besoins en eau potable toute l'année et sur l'ensemble du département et les départements limitrophes alimentés par les ressources de la Loire-Atlantique. La péréquation financière (coût, prix) est primordiale et doit être examinée à l'échelle globale du territoire départemental conjuguant les deux dimensions urbain et rural.

L'analyse de la carte des acteurs compétents dans la gestion de l'eau potable en 2011 mettait en évidence une multiplicité d'acteurs. En application des prescriptions du SDCI de 2011, un important travail de rationalisation de la gestion intercommunale dans ce domaine a été réalisé, conduisant à la disparition de deux syndicats mixtes, de trois syndicats intercommunaux d'alimentation en eau potable et transférant les compétences « transport et distribution » au syndicat départemental d'alimentation en eau potable Atlantic'Eau.

Par ailleurs, huit syndicats primaires existent à ce stade mais trois communes restent isolées en matière d'eau potable : Clisson, Savenay et Châteaubriant dépendantes pour la production d'eau potable de structures intercommunales.

Si la rationalisation des structures intercommunales en matière d'eau potable est entamée, l'obligation pour l'ensemble des EPCI à fiscalité propre d'exercer, dès 2020, la compétence eau potable doit conduire l'ensemble des acteurs à anticiper sa mise en œuvre afin de consolider la solidarité des territoires en garantissant la sécurisation de l'alimentation en eau potable et une tarification unique.

– **assainissement : inviter les EPCI à se doter de la compétence «assainissement »**

Dans le domaine de l'assainissement, les acteurs sont nombreux et la compétence rarement assurée au niveau intercommunal. La compétence assainissement collectif reste souvent communale tandis que la compétence assainissement non collectif est fréquemment prise en charge par les EPCI à fiscalité propre mais la solidarité reste limitée avec des périmètres de SIVU.

L'assainissement constitue un enjeu important pour les citoyens et pour la qualité de l'eau et

l'environnement en général (objectif de 2015, rappelé par la loi sur l'eau et les milieux aquatiques du 30 décembre 2006).

Elle devra obligatoirement être prise en charge par les EPCI à fiscalité propre au plus tard le 1^{er} janvier 2020 en raison des dispositions de la loi NOTRe du 7 août 2015.

– **favoriser la mise en œuvre de la compétence Gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations (GEMAPI)**

Le SDCI 2011 comportait une prescription visant à favoriser la création d'un maître d'ouvrage par bassin versant en matière hydraulique. Le 27 janvier 2014, la loi MAPTAM (de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles) a rendu, à compter du 1^{er} janvier 2016, les EPCI à fiscalité propre obligatoirement compétents en matière de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations.

La loi NOTRe du 7 août 2015 a confirmé le principe d'une prise de compétence obligatoire des EPCI à fiscalité propre tout en accordant 2 ans supplémentaires de transition. La gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations deviendra donc une compétence obligatoire des EPCI à fiscalité propre à compter du 1^{er} janvier 2018 et les structures intercommunales existantes en la matière devront être mises en conformité avec les nouvelles exigences posées par cette compétence avant le 1^{er} janvier 2020.

Cette nouvelle compétence du bloc communal vise à assurer une solidarité territoriale à une échelle cohérente de bassins versants hydrographiques.

Elle a pour objectif d'organiser la maîtrise d'ouvrage pour faciliter la mise en œuvre d'opérations de prévention des inondations telles que la maintenance des ouvrages de protection, l'entretien des berges, l'entretien et l'aménagement des cours d'eau, la restauration des écosystèmes aquatiques et des zones humides ...

La réforme vise notamment à transférer la compétence à des structures plus larges et plus cohérentes sur le plan hydrographique pour assurer cette maîtrise d'ouvrage et une gestion plus intégrée des cours d'eau et des bassins versants.

Il est rappelé que l'Etat reste le premier responsable de l'entretien de son domaine public fluvial. De même, le propriétaire riverain reste le premier responsable de l'entretien des cours d'eau non domaniaux.

Il est donc nécessaire d'accompagner les EPCI à fiscalité propre et les structures existantes dans ce mouvement.

– **énergie : fédérer les cinq autorités organisatrices de la distribution publique d'énergie.**

Il existe, dans le domaine de l'énergie, une pluralité d'autorités de la distribution publique d'électricité : un syndicat départemental de l'électricité (SYDELA) auquel n'adhèrent pas la Métropole de Nantes, les communes de La Baule, Saint-Nazaire et Le Croisic.

L'enjeu : la production d'énergie renouvelable se développe dans le département et les projets sont nombreux (photovoltaïque et éolien). La recherche des sites d'implantation les mieux adaptés et les moins consommateurs en espaces agricoles et naturels nécessite une réflexion collective.

III – LES PRESCRIPTIONS ET ORIENTATIONS DU SCHEMA DEPARTEMENTAL-2016

A- Les dispositions prescriptives du schéma

Au regard des objectifs de seuil de création d'EPCI à fiscalité propre et de rationalisation de la carte de la coopération syndicale fixés par le législateur lors de l'adoption de la loi NOTRe le 7 août dernier, des pouvoirs exceptionnels ont été conférés au préfet pour mettre en œuvre les prescriptions inscrites au sein du schéma départemental.

Ainsi, les articles 35 et 40 de la loi NOTRe permettent au représentant de l'Etat de proposer, dès après l'adoption du schéma, des créations, modifications de périmètres et fusions d'EPCI à fiscalité propre, ainsi que des dissolutions, des modifications de périmètres ou des fusions de syndicats et syndicats mixtes fermés.

Ces propositions font l'objet d'une consultation des communes et/ou EPCI concernés qui ont 75 jours pour se prononcer dans les conditions de majorité suivantes :

« la moitié au moins des conseils municipaux des communes des membres, représentant la moitié au moins de la population totale de ceux-ci, y compris le conseil municipal de la commune dont la population est la plus nombreuse si cette dernière représente au moins le tiers de la population totale. »

- Si la proposition de périmètre recueille la majorité requise alors le préfet pourra prononcer par arrêté préfectoral la dissolution, la création, la modification de périmètre ou la fusion en question à compter du 1^{er} janvier 2017
- si les conditions de majorité ne sont pas réunies, le préfet pourra décider de saisir la CDCI pour qu'elle se prononce sur le projet et ensuite prononcer par arrêté préfectoral la dissolution, la création, la modification de périmètre ou la fusion à compter du 1^{er} janvier 2017

En octobre 2015, le projet de schéma a inscrit des propositions de fusions d'EPCI à fiscalité propre. Issues des travaux des groupes d'études géographiques, elles tiennent compte des objectifs de la loi NOTRe, des perspectives de développement des territoires, de la nécessité, dans un même mouvement, d'accroître la solidarité financière des intercommunalités dans un contexte de raréfaction durable des finances publiques et de densifier les compétences des EPCI à fiscalité propre.

A l'issue de la procédure de consultation, ces propositions ont été amendées par la CDCI, lors de sa séance du 4 mars 2016, à la majorité des deux tiers de ses membres qui a adopté 2 d'amendements au projet de schéma présenté le 5 octobre 2015 :

- L'un visant à créer une nouvelle communauté de communes par la fusion des communautés de communes de Vallet et de Loire- Divatte au 1^{er} janvier 2017. Cette nouvelle communauté permettra également de résoudre la discontinuité territoriale de la commune de Vallet dont la commune de La Boissière du Doré était territorialement séparée.
- L'autre substituant la fusion des communautés de communes de Derval et du castelbriantais à la fusion inscrite au projet de schéma (fusion des communautés de communes du secteur de Derval avec celle de la région de Nozay).

La rédaction des dispositions du schéma relative aux EPCI à fiscalité propre est celle, résultant des dispositions adoptées par la CDCI lors de la séance du 4 mars 2016.

1. - Encourager et faciliter le rapprochement des EPCI à fiscalité propre

Les projets de regroupement inscrits au schéma sont présentés par secteurs géographiques :

a) sur le territoire du SCOT du pays du Vignoble nantais

Au seul plan institutionnel, il est rappelé que sur ce territoire, en 2015 :

- la communauté de communes Sèvre, Maine et Goulaine compte 14 029 habitants
- la communauté de communes de la CC Vallet présente une discontinuité territoriale
- des projets de communes nouvelles ont été identifiés : projet de commune nouvelle issue du rapprochement de la CC de Vallet et de la commune de La Remaudière, commune nouvelle entre saint-Fiacre et Château-Thébaud.

Les rapprochements suivants sont inscrits :

- **fusion des communautés de communes des CC Vallée de Clisson et Sèvre Maine et Goulaine en vue d'une communauté d'agglomération.**

La communauté de communes Sèvre Maine et Goulaine comptant moins de 15 000 hbts, elle ne peut rester isolée. Dès lors, au regard de la réflexion déjà engagée entre les deux communautés et de leur complémentarité, la fusion des communautés de communes des CC Vallée de Clisson et Sèvre Maine et Goulaine est inscrite au schéma.

Cette fusion permettrait de répondre aux principes directeurs d'évolution votés par les membres de la commission en favorisant les démarches de rapprochements qui permettent l'émergence de communautés ayant une capacité financière, de péréquation et d'ingénierie renforcées et des perspectives de développement de projets.

Les études déjà engagées par les deux CC permettront aux élus de définir les contours d'un projet partagé qui pourrait tirer profit des dispositions de la loi NOTRe (nouvel article L5216-1 du CGCT).

- **fusion des communautés de communes des CC de Loire-Divatte et de Vallet.**

La fusion des communautés de communes de Loire-Divatte et de Vallet est inscrite au schéma. Ce rapprochement constituant, à ce stade, un ensemble de plus de 46 000 habitants pourrait former à terme les fondements d'une communauté d'agglomération. La fusion permet également la structuration équilibrée du pays du Vignoble nantais.

b) sur le territoire du SCOT du pays de Retz

Au seul plan institutionnel, il est rappelé que sur ce territoire :

- La CC Loire Atlantique méridionale ne compte que 8 897 habitants
- La perspective de création d'une commune nouvelle entre 2 communes appartenant à deux EPCI distincts Arthon (CC Pornic) et Cheméré (CC Coeur Pays de Retz) soulève la question de la viabilité et de la pérennité de l'un des EPCI.

Il est proposé pour résoudre ces questions, les rapprochements suivants :

- **Fusion des communautés de communes Loire Atlantique méridionale et Machecoul**

La communauté de communes de Loire Atlantique méridionale comptant moins de 15 000 habitants ne peut rester isolée. Elle a exprimé sa volonté de rejoindre la CC de la Région de Machecoul. La fusion des communautés de communes Loire Atlantique méridionale et de la région de Machecoul est inscrite au SDCI en vue de former une communauté de communes de près de 28 000 habitants formant un ensemble

homogène. Cette future intercommunalité constituerait la porte d'entrée sud-ouest de la Loire-Atlantique, à l'interface du pays de Retz, de l'aire urbaine nantaise et de la Vendée.

Elle ne préjuge pas des perspectives d'évolution dans l'espace de coopération du pays de Retz.

- **fusion des CC de Pornic et de Coeur Pays de Retz en vue de créer une communauté d'agglomération**

Au vu des principes directeurs votés par la CDCI, la fusion des CC de Pornic et de Coeur Pays de Retz pour constituer une communauté d'agglomération, la commune de Pornic étant la commune la plus peuplée d'une unité urbaine de plus de 15 000 habitants et l'ensemble des communes des deux groupements comptant plus de 50 000 habitants, conformément à la loi NOTRe, est inscrite au schéma.

Les études déjà engagées entre les deux CC viseront à consolider un projet partagé et à adapter le calendrier.

Par ailleurs, le projet de commune nouvelle entre Arthon-en-Retz et Cheméré, dans la mesure où cette dernière représente 30 % des bases de fiscalité professionnelle de la CC Coeur Pays de Retz, est un élément singulier à prendre en considération pour la mise en place de la nouvelle communauté d'agglomération.

c) sur le Nord du département

Au seul plan institutionnel, il est rappelé que sur ce territoire :

- la CC de Derval (10 758 habitants) compte moins de 15 000 habitants
- la CC de Blain compte 15 787 habitants, celle de la Région de Nozay, 15 219 habitants depuis le 1^{er} janvier 2016
- Aucun projet de commune nouvelle susceptible de voir le jour avant le 1^{er} janvier 2016 n'a été identifié. Des réflexions sont toutefois en cours entre les Grand-Auverné, du Petit-Auverné, de la Meilleraye de Bretagne et de Moisdon-La-Rivière. Un tel projet réunirait 4758 habitants.

Il est proposé pour résoudre ces questions, les rapprochements suivants :

- **Fusion des CC du secteur de Derval et du castelbriantais :**

La communauté de communes du secteur de Derval comptant moins de 15 000 habitants, elle ne peut rester isolée. La fusion des communautés de communes du secteur de Derval et du castelbriantais est inscrite au schéma. La commission départementale de la coopération intercommunale a considéré qu'elle permettait la constitution d'un ensemble de plus de 44 000 habitants, atteignant une taille équilibrée au regard de celle de l'aire métropolitaine de Nantes, dans le maillage des intercommunalités de Loire-Atlantique. Ce bassin de vie est à équidistance des agglomérations de Rennes et Angers et est également tourné vers Laval.

- **Communauté de communes de la région de Blain**

Il convient de noter par ailleurs, qu'au regard de l'évolution des autres EPCI du département qui résultera de la mise en œuvre du SDCI, la CC de Blain reste dans son périmètre actuel (15 787 habitants au 1^{er} janvier 2016). La CC de Blain, pourra donc, si elle le souhaite, définir de nouvelles perspectives de collaboration, soit institutionnelles soit ponctuelles, avec une des intercommunalités limitrophes et notamment avec la CC Erdre et Gesvres comme le préconisait le schéma départemental depuis 2006.

- **Communauté de communes de la région de Nozay**

La CC de la Région de Nozay reste dans son périmètre actuel (15 219 hbts au 1^{er} janvier 2016).

d) sur l'Estuaire

Au seul plan institutionnel, il est rappelé que sur ce territoire :

- La CC Coeur d'Estuaire (11 794 habitants) compte moins de 15 000 habitants
- aucun projet de commune nouvelle n'a été identifié

Il est proposé pour résoudre cette question, le rapprochement suivant :

- **fusion des CC Coeur d'Estuaire et Loire et Sillon :**

La communauté de communes Coeur d'estuaire comptant moins de 15 000 habitants ne peut rester isolée. A défaut de la présentation d'une proposition alternative avant le 31 décembre 2015, la fusion des communautés de communes Coeur d'Estuaire et Loire et Sillon est inscrite au schéma en vue de former une communauté de communes de plus de 30 000 habitants formant un ensemble aux capacités d'ingénierie et de développement, de solidarités territoriale et financières accrues.

2. simplifier le paysage intercommunal en parachevant la rationalisation de la carte syndicale

L'application de la nouvelle approche en matière de rationalisation de la carte des syndicats conduit à proposer de parachever la rationalisation de la carte syndicale sur la base de principes suivants :

1) application des évolutions législatives issues de la loi NOTRe du 7 août 2015 :

- transfert obligatoire des compétences eau et assainissement aux EPCI à fiscalité propre, au plus tard au 1^{er} janvier 2020.
- transfert à la Région de la compétence transport scolaire.

2) examen de solutions d'organisation alternative pour les autres syndicats :

- reprise de l'activité par un EPCI à fiscalité propre, une commune membre ou un autre EPCI.
- mise en œuvre d'une entente intercommunale (L. 5221-1 du CGCT)
- mise en commun de moyens entre EPCI à fiscalité propre et une ou plusieurs communes membres, hors transfert de compétence (L. 5211-4-3 du CGCT)
- reprise de l'activité par un CCAS ou un tiers (compétence sociale)

Sur ce fondement, sur les 69 syndicats actuels:

- 5 seront dissous d'ici 2020 au regard du caractère obligatoire de la compétence assainissement et de leur périmètre infra-communautaire..
- 5 dans le domaine des transports scolaires pourraient être dissous sous réserve de l'organisation qui sera retenue par le conseil régional
- 10 autres syndicats pourront faire l'objet d'une dissolution, des propositions d'organisation alternatives et opérantes étant proposées.

Enfin, d'ici le terme du SDCI en décembre 2021, une réflexion pourrait être menée afin de faire évoluer d'autres structures syndicales en fusionnant par exemple des syndicats, en précisant et/ou complétant leur compétence....A noter que les 11 syndicats de Loire-Atlantique compétents en matière d'hydraulique seront susceptibles d'évoluer dans le cadre de la prise de compétence GEMAPI par les EPCI à FP à compter du 1^{er} janvier 2018 avec une possibilité de maintien d'une période transitoire jusqu'au 1^{er} janvier 2020.

Est joint en annexe 6 un tableau récapitulatif de ce développement.

B- Les orientations du schéma et perspectives d'évolution de la carte intercommunale

1– favoriser l'émergence de communautés d'agglomération

Si le schéma 2011 inscrivait comme orientation « favoriser l'émergence d'une métropole », -objectif désormais atteint-, le schéma 2016 constate le nombre relativement peu élevé de communautés d'agglomération dans le département.

Dans un contexte où la métropole nantaise affirme de plus en plus son attractivité et son influence sur des territoires éloignés en raison de l'étalement urbain et de la mobilité croissante des habitants, il est essentiel pour le département de se doter de structure capable de renforcer la complémentarité ville-campagne et l'attractivité des territoires. Les compétences relatives notamment à l'organisation des mobilités et à la politique sociale de l'habitat qui caractérisent les communautés d'agglomération, constituent des éléments essentiels de cette complémentarité.

La CDCI s'est inscrit dans cette démarche en votant le 7 novembre 2014 un principe directeur de la révision du SDCI visant à favoriser l'émergence de communautés d'agglomération.

Cette émergence devrait être facilitée par l'existence de nouveaux outils :

- la loi NOTRe qui facilite la création des communautés d'agglomération pour les secteurs dotés de communes centres d'une unité urbaine de plus de 15 000 habitants
- et la loi relative aux communes nouvelles qui peut permettre la création de communes de plus de 15 000 habitants.

Dans le département, on compte actuellement trois communes centres d'une unité urbaine de plus de 15 000 habitants dans le département : Pornic, Saint-Brévin-les-Pins et Clisson.

Par ailleurs, deux communautés de communes comptent plus de 50 000 habitants en Loire-Atlantique sans disposer de commune centre de plus de 15 000 habitants ou bien de commune centre d'une unité urbaine de plus de 15 000 habitants : la communauté de communes du pays d'Ancenis et la communauté de communes Erdre et Gesvres. La création de communes nouvelles au sein de ces deux secteurs pourrait favoriser l'émergence de communautés d'agglomération. Ces deux EPCI sont encouragés à s'inscrire dans cette perspective.

2 – anticiper la mise en œuvre de la loi NOTRe et rationaliser la carte intercommunale des structures intervenant dans des domaines relevant de l'aménagement de l'espace, de la protection de l'environnement et du respect des principes du développement durable

Au regard des orientations générales développées au point II et du contexte de l'entrée en vigueur de la loi NOTRe, les propositions d'évolution de la gestion intercommunale des grandes fonctionnalités (déchets, eau, assainissement, gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations, énergie) sont les suivantes :

- **déchets – renforcer la coopération en particulier sur le volet traitement**
 - en confortant la compétence naturelle des EPCI à fiscalité propre en matière de collecte
 - en favorisant, en matière de traitement, la recherche d'une organisation permettant une proximité, par territoire, dans une logique de mutualisation des coûts et des investissements.

Le caractère obligatoire, à compter du 1^{er} janvier 2017, de la compétence « Collecte et traitement des déchets des ménages et déchets assimilés » devrait favoriser le renforcement de

la collaboration.

- **eau potable : une prise en compte collective**

a) s'agissant des secteurs agglomérés, déjà titulaires de la compétence « eau potable » :

Conforter les intercommunalités urbaines, à conduire la politique de l'eau de manière globale, au travers de l'ensemble de son cycle, en y intégrant les problématiques relatives à l'assainissement et aux milieux humides afin de permettre une maîtrise du prix de l'eau pour l'utilisateur.

Le schéma constate que ces intercommunalités regroupent les actions menées en matière de production et distribution d'eau potable, de collecte et traitement des eaux usées et de restauration des milieux aquatiques

b) pour les autres secteurs du département :

L'important travail de rationalisation de la gestion intercommunale opéré en application du SDCI 2011 a conduit le syndicat départemental d'alimentation en eau potable Atlantic'eau à se doter des compétences transport et distribution d'eau potable.

Le schéma 2016 constate qu'il s'agit d'une première étape et que le travail de rationalisation de la compétence eau potable doit être poursuivi dans deux directions :

- associer les communes isolées en matière d'eau potable (Châteaubriant et Savenay en totalité et Clisson pour le transport et la distribution) à une démarche intercommunale
- anticiper l'exercice obligatoire de la compétence « eau potable » par l'ensemble des EPCI à fiscalité propre, en application de la loi NOTRe.

Le schéma invite le syndicat Atlantic'eau et les différents acteurs à anticiper d'ores et déjà les dispositions de la loi NOTRe et à mettre en place une organisation reposant sur le transfert de la totalité de la compétence eau potable au syndicat Atlantic'eau par les EPCI à fiscalité propre, permettant ainsi de consolider la sécurité de l'alimentation en eau potable et la tarification unique.

Afin de permettre la mise en place de cette organisation, un bilan d'étape sera présenté, par le syndicat Atlantic'eau dans le courant de l'année 2018.

c) encourager le dialogue entre collectivités à dominante urbaine et rurale en matière de politique de l'eau.

Le schéma encourage à poursuivre les partenariats entre acteurs de l'eau à dominante rurale et acteurs de l'eau en milieu urbain afin de sécuriser l'approvisionnement en eau au regard des prescriptions du schéma de sécurisation de l'alimentation en eau potable.

- **assainissement – inviter les EPCI à se doter de la compétence «assainissement »**

-La métropole et les communautés d'agglomération sont toutes dotées de la compétence assainissement (collectif et non collectif)

-16 des 19 communautés de communes du département se sont dotées de la compétence assainissement non collectif. Les trois restantes sont encouragées à se doter, si nécessaire, de cette compétence.

-A terme, et dans la perspective du caractère obligatoire de cette compétence à compter de 2020, les communautés de communes sont incitées à engager les études préalables à la prise éventuelle de l'ensemble de la compétence "assainissement".

Les bénéfices de la mutualisation rendue possible par une prise de compétence globale des EPCI à fiscalité propre en matière d'assainissement sont multiples, en particulier s'agissant de l'assainissement collectif : intérêt pour le suivi des installations et des réseaux, l'entretien, l'exploitation, les plans d'épandage intercommunaux ainsi que le renouvellement des contrats de concession, maîtrise du prix à l'usager.

Les SIVU actuellement existant étant tous de périmètre infra-communautaire, la prise de la compétence par l'EPCI à fiscalité propre entraînera leur dissolution de plein droit et le transfert de l'ensemble de l'actif et du passif à la communauté de communes. Il convient donc d'anticiper cette échéance au regard des enjeux de maintien du service à la population et financiers.

• Gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations : favoriser l'anticipation par les EPCI à fiscalité propre de la mise en œuvre obligatoire de cette compétence

La CDCI du 4 mai 2015 a constaté les éléments suivants :

La loi NOTRe a donné aux EPCI à fiscalité propre un délai supplémentaire s'agissant de la prise de compétence obligatoire de la « gestion des milieux aquatiques » qui n'entrera en vigueur qu'en 2018, le délai de période transitoire étant repoussé à 2020.

Ces deux ans supplémentaires doivent être mis à profit par les collectivités territoriales pour anticiper cette mise en œuvre et co-construire une organisation intercommunale optimale de la compétence GEMAPI.

Cette organisation doit reposer sur les principes suivants :

-lorsque la maîtrise d'ouvrage dans le champ de la GEMAPI est déjà organisée à l'échelle de plusieurs sous-bassins versants et ce à une échelle permettant une mutualisation efficace entre les EPCI , le transfert de compétence à une telle structure sera privilégié.

-si, sur un territoire cohérent sur le plan hydrographique, il n'existe pas de telle structure, son émergence devra être recherchée (syndicat mixte, EPAGE, EPTB).

-A défaut de maîtrise d'ouvrage à une échelle hydrographique cohérente, l'exercice en propre de la GEMAPI par des EPCI FP est possible si les ressources humaines et financières sont suffisantes. Une coordination de ces maîtrises d'ouvrage pourra être néanmoins recherchée à une échelle plus large (un SAGE par exemple).

Au niveau du département de Loire-Atlantique 8 entités cohérentes sur le plan hydrographique peuvent être identifiées : la Vilaine, l'Erdre, les rives de Loire, la Goulaine/Divatte, la Sèvre Nantaise, Grand-Lieu, le Pays de Retz, la Brière/Marais Nord-Loire. (voir carte en annexe 8 du schéma)

Ces entités pourraient constituer le cadre de réflexion privilégié des EPCI à FP pour anticiper les dispositions législatives et définir le cadre futur d'exercice de la compétence.

Un travail de rationalisation ayant déjà été mis en œuvre lors du précédent schéma, on constate un nombre relativement peu important de syndicats de rivière en Loire-Atlantique comparativement à d'autres départements.

- **énergie - fédérer les cinq autorités organisatrices de la distribution publique d'énergie.**

Pour répondre à l'objectif fixé à l'article L. 2224-31 du CGCT de création d'une autorité unique organisatrice de la distribution publique d'électricité et prendre en compte la création de la métropole au 1^{er} janvier 2015, le schéma préconise :

- l'intégration au SYDELA des communes isolées (La Baule, Saint-Nazaire, Le Croisic) pour conforter la solidarité et la péréquation globale ainsi que la capacité d'ingénierie des collectivités dans leurs relations avec le concessionnaire,
- et à terme, deux autorités organisatrices départementales : le SYDELA et Nantes métropole.

3 – développer les mutualisations entre EPCI à fiscalité propre, entre communes membres et EPCI à fiscalité propre

Les mutualisations, en permettant la mise en commun de moyens, équipements, matériels ou personnels constituent à la fois des alternatives à la création ou au maintien de syndicats et des outils de rapprochement d'EPCI à fiscalité propre. Par ailleurs, dans un souci de cohérence de territoire, d'équilibre et d'économie d'échelle, une dimension intercommunale suffisante devient un critère majeur de cofinancement.

La démarche de mutualisation est reconnue comme une pratique vertueuse permettant les économies d'échelle et, de manière générale, une plus grande clarté dans l'organisation administrative locale. Elle peut constituer une expérimentation préalable aux projets de fusion entre EPCI à fiscalité propre.

La loi du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales a renforcé et conforté les possibilités de mutualisation en offrant un cadre juridique sécurisé. Elle a été suivie dans cette optique par les lois MAPTAM du 27 janvier 2014 et NOTRe du 7 août 2015. Ces deux lois ont sensiblement en effet amélioré le cadre au sein du bloc commune /intercommunalité en faisant de l'EPCI à fiscalité propre le porteur principal des mutualisations et en renforçant la sécurité juridique au regard des exigences du droit communautaire.

- une gestion mutualisée des personnels dans un contexte de maîtrise de la dépense publique locale

o les transferts de personnels des communes vers les EPCI

Les fonctionnaires territoriaux et agents territoriaux non titulaires qui remplissent en totalité leurs fonctions dans un service ou une partie de service transféré, sont transférés à l'EPCI. Ils relèvent de cet établissement dans les conditions de statut et d'emploi qui sont les leurs. Ces modalités de transfert d'impact font l'objet d'une décision conjointe de la commune et de l'EPCI. La loi du 7 août 2015, impose que cette décision soit prise après établissement d'une fiche d'impact décrivant notamment les effets du transfert sur l'organisation et les conditions de travail, ainsi que sur la rémunération et les droits acquis des fonctionnaires et des agents territoriaux non titulaires concernés. La fiche d'impact est annexée à la décision. Les accords conclus préalablement à la décision sont annexés à la décision. La décision et ses annexes sont soumises à l'avis du ou des comités techniques compétents.

En cas de refus de l'agent, il sera de plein droit et sans limitation de durée mis à disposition, à titre individuel et pour la partie de ses fonctions relevant du service ou de la partie de service transféré, du président de la communauté. Selon la DGCL, l'expression « à titre individuel » n'implique pas l'accord individuel de l'agent.

Par ailleurs, les avantages acquis sont maintenus à titre individuel.

Si le transfert est partiel (cf. articles L.5211-4-1 et L.5721-9 du CGCT), la commune peut garder tout ou partie du service concerné par le transfert de compétences. Ses services sont alors en tout ou partie mis à disposition de l'EPCI. (convention après consultation des CTP sur les conditions de remboursement des frais de fonctionnement – modalités définies par décret).

- les mises à disposition de services entre un EPCI et ses communes membres

Les mises à disposition de services d'un EPCI vers ses communes ont été rendues possibles par la loi relative à la démocratie de proximité du 27 février 2002. Afin de faciliter le fonctionnement des EPCI et de leurs communes membres, la loi du 13 août 2004 a assoupli les conditions dans lesquelles ces services peuvent être mis à disposition.

Ainsi, en vertu des dispositions de l'article L. 5211-4-1 du CGCT et L.5721-9 pour les syndicats mixtes, la mise à disposition des services d'un EPCI est possible dès lors qu'elle présente « un intérêt dans le cadre d'une bonne organisation des services ».

Par ailleurs, la loi autorise les communes à ne pas se dessaisir de leurs services, en les mettant à disposition de l'EPCI par voie de convention pour l'exercice de ses compétences.

L'ensemble de ce dispositif relève du fonctionnement interne des collectivités territoriales et de leurs communes membres et n'entre donc pas dans le champ d'application du code des marchés publics.

- Un accroissement constant des possibilités de mutualisation depuis la loi du 16 décembre 2010

- Les mutualisations entre l'EPCI à fiscalité propre et leurs communes membres

1) l'instauration d'un schéma de mutualisation entre l'EPCI et les communes membres

Le nouvel article L.5211-39-1 du CGCT institutionnalise la réflexion sur les mutualisations de services : dans l'année qui suit chaque renouvellement général des conseils municipaux, le Président de l'EPCI à fiscalité propre dresse un rapport relatif aux mutualisations des services, il comporte un projet de schéma de mutualisation à mettre en œuvre durant le mandat.

Il est transmis pour avis aux membres qui se prononcent sous 3 mois, sinon l'avis est réputé favorable. Le projet est approuvé par délibération de l'EPCI, puis adressé aux membres. Chaque année lors du débat d'orientation budgétaire ou du vote du budget, l'avancement du schéma est présenté par le Président de l'EPCI.

La loi portant nouvelle organisation territoriale de la République du 7 août 2015, en sus de donner aux collectivités un délai supplémentaire pour rédiger le schéma (adoption au 31 décembre 2015), renforce son rôle puisque certaines mutualisations ne seront réalisables que si elles sont inscrites au schéma de mutualisation (voir par exemple article L. 5111-1 du CGCT)

2) les possibilités de mutualisation entre l'EPCI et les communes membres en dehors des compétences transférées

L'article L.5211-4-2 du CGCT prévoit la possibilité de **se doter d'un service commun** en dehors des compétences transférées. Un service commun a vocation à prendre essentiellement en charge les services fonctionnels (ressources humaines, informatique, finances).

La loi du 7 août 2015 a élargi le champ des personnes publiques pouvant créer un service commun.

Ainsi, la création d'un service commun n'est plus limité à l'EPCI à fiscalité propre avec une ou plusieurs communes membres. Peuvent en créer « *un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre, une ou plusieurs de ses communes membres et, le cas échéant, un ou plusieurs des établissements publics rattachés à un ou plusieurs d'entre eux* »

Les effets de ces mises en commun sont réglés par convention après établissement d'une fiche d'impact décrivant notamment les effets sur l'organisation et les conditions de travail, la rémunération et les droits acquis pour les agents. La fiche d'impact est annexée à la convention. Les accords conclus sont annexés à la convention. La convention et ses annexes sont soumises à l'avis du ou des comités techniques compétents.

Pour les EPCI à fiscalité propre unique, les effets peuvent être pris en compte dans l'attribution de compensation. Les services communs sont gérés par l'EPCI à fiscalité propre. Les agents sont de plein droit mis à disposition de l'EPCI pour le temps travaillé au service commun.

Le nouvel article L.5211-4-3 du CGCT permet un **partage accru des moyens matériels** : un EPCI à fiscalité propre peut se doter de biens qu'il partage avec ses membres. Les modalités sont prévues par un règlement de mise à disposition, et ce, quand bien même l'EPCI serait doté d'aucune compétence pour laquelle le matériel est nécessaire.

○ les prestations de services entre EPCI à fiscalité propre

La modification du 2ème alinéa de l'article L.5111-1 du CGCT (dispositions générales) prévoit la possibilité de passer des **conventions de prestations de services** entre les départements, les régions, leurs EPCI, leurs groupements et les SM. Il en est de même entre EPCI ou entre membres d'un même EPCI à fiscalité propre lorsque le rapport relatif aux mutualisations de services, défini à l'article L. 5211-39-1, le prévoit.

Les prestations de services entre EPCI à fiscalité propre demeurent limitées et soumises au cadre juridique de la commande publique, à l'exception de conventions hors du champ concurrentiel concernant notamment :

- la mise en œuvre de services non économiques d'intérêt général (exercice de prérogatives de puissance publique ou activités exclusivement sociales)
- d'autres missions d'intérêt public appelées à se faire en coopération entre EPCI (création de services unifiés relevant d'un seul co-contractant)

Un décret d'application précise la mise en œuvre de ces dispositions.

4 - Clarifier et renforcer l'exercice des compétences des EPCI à fiscalité propre

Le mouvement de rationalisation de la carte des syndicats proposé au point III – A supra conduira naturellement à une évolution des compétences des EPCI à fiscalité propre, en particulier sur les territoires où une densité plus forte de syndicats est observée.

La spécificité territoriale de la CC du Pays de Redon, dont le périmètre recouvre des communes issues de trois départements différents peut justifier le maintien de syndicats dans l'attente d'une réflexion, fortement encouragée, sur l'évolution des SIVOM inclus dans son périmètre.

La loi va également conduire à renforcer leur compétences puisque, comme précisé plus haut, certaines compétences vont être obligatoirement exercées par les EPCI à fiscalité propre à compter du 1^{er} janvier 2017. Le tableau ci-dessous rappelle, dans quels délais les compétences données deviendront obligatoires, pour les communautés de communes et d'agglomération (la métropole exerçant déjà l'ensemble de ces compétences à titre obligatoire)

	COMMUNAUTÉS DE COMMUNES ET D'AGGLOMÉRATION
COMPETENCE OBLIGATOIRE	DATE DU TRANSFERT
Promotion du tourisme dont la création d'offices de tourisme (au sein du groupe de compétences développement économique)	1 ^{er} janvier 2017
Collecte et traitement des déchets	
Accueil des gens du voyage	
GEMAPI	1 ^{er} janvier 2018
Eau	1 ^{er} janvier 2020
Assainissement	

La clarification et le renforcement des compétences des EPCI à fiscalité propre sont encouragées par :

- la définition de l'intérêt communautaire

L'intérêt communautaire permet de tracer, dans un souci de lisibilité, les axes d'intervention clairs de la communauté. Il peut s'analyser comme la ligne de partage entre les domaines d'action transférés à la communauté et ceux qui demeurent au niveau des communes.

L'intérêt communautaire est un moyen, pour certaines compétences obligatoires et optionnelles expressément énumérées par la loi, de transférer à l'EPCI des missions qui, par leur coût, technicité ou ampleur, s'inscrivent dans une logique intercommunale.

Il doit être défini au moyen de critères objectifs, et préférablement ne pas se limiter à une liste de zones, d'équipements ou d'opérations au sein des compétences transférées. En effet, la méthode de la liste subordonne toute nouvelle intervention de l'EPCI à une modification de l'intérêt communautaire par délibération du conseil communautaire à la majorité des deux tiers de ses membres.

Ces critères peuvent être de nature financière (seuils) ou reposer sur des éléments physiques (superficie), voire géographique sous réserve d'une définition précise de la localisation retenue. Ils peuvent également être d'ordre qualitatif (fréquentation d'une infrastructure ou d'un équipement).

La définition de l'intérêt communautaire auquel est subordonné l'exercice d'une compétence peut être modifiée à tout moment en cours de vie de l'EPCI. Une définition initiale ne fait ainsi en rien obstacle à son évolution ultérieure, si celle-ci est adoptée dans les conditions de majorité requises.

Il est rappelé que l'intérêt communautaire de l'ensemble des EPCI à fiscalité propre est désormais défini par le conseil de la communauté à la majorité des deux tiers (article 81 de la loi du 7 août 2015)

- La précision, dans un souci de sécurité juridique, et l'homogénéité de la rédaction des compétences transférées

Il convient en effet d'être attentif à la rédaction des statuts qui dans le cadre d'un EPCI à fiscalité propre déterminent son champ d'intervention dans le respect du principe de spécialité. Une homogénéité de la rédaction des statuts pourrait être préconisée par le schéma.

- le versement des attributions de compensation

Dans les cas de transfert des compétences exercées par les syndicats de communes ou les syndicats mixtes ou d'évolutions de périmètres, ainsi que de transfert obligatoire de compétences, les EPCI à fiscalité propre unique concernés seront confrontés à la question de l'évolution des attributions de compensation versées à leurs communes membres. La question des relations financières entre les collectivités, notamment les évolutions en matière d'attribution de compensation, sont du ressort des seules collectivités concernées en rapport, en amont, avec l'évaluation des compétences transférées par la commission locale d'évaluation des charges transférées (C.L.E.C.T).

A défaut d'unanimité, le calcul des attributions de compensation est strictement encadré par la loi.

5 – Mettre à profit les nouveaux outils financiers pour développer la péréquation et renforcer la solidarité

- La péréquation et la solidarité intercommunale : L.5211-28-2 du CGCT

- Par délibération concordantes, les EPCI ont la faculté de percevoir les montants de DGF en lieu et place des communes. En contrepartie de la perception des DGF communales par l'EPCI, celui-ci verse aux communes une dotation de reversement dont le montant individuel est fixé chaque année par le conseil communautaire à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés. Le montant de cette dotation est déterminé en tenant compte prioritairement de l'écart entre le revenu moyen par habitant de la commune et le revenu moyen par habitant de l'EPCI ainsi que de l'insuffisance de potentiel fiscal par habitant de la commune au regard du potentiel fiscal communal moyen par habitant de l'EPCI.

L'établissement a l'obligation de reverser l'intégralité des DGF communales. La mutualisation ainsi opérée n'a pas pour objet de financer l'exercice des compétences communautaires par les dotations communales mais de laisser une latitude plus grande pour en organiser la redistribution.

Les EPCI sont invités à s'engager dans cette voie de progrès.

- L'unification de la fiscalité directe locale : L.5211-28-3 du CGCT

Pour renforcer les EPCI et en faire les acteurs essentiels de la péréquation au niveau communautaire, un dispositif d'intégration fiscale peut être mis en œuvre.

Concrètement, un EPCI à fiscalité propre et ses communes membres peuvent décider - par délibérations concordantes adoptées à la majorité - de l'unification de l'un ou plusieurs des impôts directs (taxe d'habitation, taxe foncière sur les propriétés bâties ou non bâties). Pour chaque taxe dont l'unification est décidée, il revient à l'EPCI de fixer pour le territoire intercommunal, le taux d'imposition applicable et de percevoir les revenus fiscaux afférents. Ce mécanisme doit permettre à court terme la convergence des taux vers un taux unique et dans le prolongement, une péréquation par l'accompagnement d'une politique économique intercommunale en mutualisant les risques.

IV – LES ETAPES DE L'ELABORATION DU SCHEMA DEPARTEMENTAL DE LA COOPERATION INTERCOMMUNALE DE LA LOIRE-ATLANTIQUE

- CDCI du 27 juin 2014 : installation de la CDCI et présentation d'un état de la coopération intercommunale
- CDCI du 7 novembre 2014: présentation du diagnostic de la carte intercommunale
- CDCI des 4 mai et 3 juillet 2015 : point d'étape des discussions
- après la CDCI du 5 octobre 2015: consultation sur la base de projet de schéma pour avis (délai : 2 mois)

Le document présenté le 5 octobre 2015 à la CDCI constituait la base de réflexion des collectivités, concernées par les propositions de modification de la situation existante, qui disposaient de 2 mois à compter de sa notification pour se prononcer par voie de délibérations. (article L.5210-1-1 du code général des collectivités territoriales). Le silence gardé au delà valant avis favorable.

En étaient destinataires :

- Les conseils municipaux des communes et les organes délibérants des EPCI, des syndicats intercommunaux et des syndicats mixtes de Loire Atlantique
 - Les préfets des départements limitrophes (Vendée, Maine et Loire, Morbihan, Ille-et-Vilaine) en vue de la consultation de leur CDCI dès lors que les propositions du schéma de Loire-Atlantique concernent des communes, syndicats ou communautés de leur département
- CDCI du 4 mars 2016: Examen du projet de schéma départemental de Loire-Atlantique et de l'ensemble des avis recueillis (délai maximal pour avis 3 mois)

Délibération de la commission sur les projets d'amendement présentés. La CDCI du 4 mars 2016 a adopté 2 amendements au projet de schéma :

- L'un visant à créer une nouvelle communauté de communes par la fusion des communautés de communes de Vallet et de Loire- Divatte au 1^{er} janvier 2017. Cette nouvelle communauté permettra également de résoudre la discontinuité territoriale de la commune de Vallet dont la commune de La Boissière du Doré était territorialement séparée.
- L'autre substituant la fusion des communautés de communes de Derval et du castelbriantais à la fusion inscrite au projet de schéma (fusion des communautés de communes du secteur de Derval avec celle de la région de Nozay).

La commission a par ailleurs émis un avis favorable à l'unanimité sur le schéma ainsi amendé.

LISTE DES ANNEXES

I – ETAT DES LIEUX DE L'INTERCOMMUNALITE EN LOIRE-ATLANTIQUE :

Annexe 1 / Atlas de la coopération intercommunale en Loire-Atlantique

Des éléments démographiques

- Densité de population
- Populations actuelles
- Evolutions de la population entre 2006 et 2011
- Projections de populations à l'horizon 2020

Des pôles structurants autour de la métropole

- Les SCOT, les Pays
- Les bassins de vie et les équipements structurants
- Les territoires vécus
- Les unités urbaines
- Densité des flux de déplacements
- Densité des flux de déplacements hors Nantes Métropole
- Les équipements culturels
- Les équipements sportifs
- L'offre éducative publique
- Les infrastructures de transport

Le foncier et l'habitat

- Les prix de loyer au m²
- La consommation d'espaces
- L'état d'avancement des Plans Locaux de l'Habitat (PLH)
- La réalisation des objectifs du Plan Départemental de l'Habitat (PDH)
- La réalisation des objectifs des Plans Locaux de l'Habitat (PLH)

L'emploi

- La stabilité dans l'emploi
- Indicateurs de chômage par EPCI en 2013 (*)

L'organisation institutionnelle intercommunale

- La taille des EPCI à FP aujourd'hui
- Evolution du paysage intercommunal depuis 2011
- Adhésions des communes à des syndicats

Les ressources des EPCI à fiscalité propre

- Le coefficient d'intégration fiscale (CIF)
- Les reversements des EPCI à fiscalité propre vers les communes
- Le potentiel fiscal par habitant
- Le revenu médian par unité de consommation
- La taxe foncière sur les propriétés bâties
- La taxe d'habitation
- Les ressources fiscales totales des EPCI à FP

- La répartition des dépenses d'équipement entre les EPCI à fiscalité propre et les communes
- La capacité d'autofinancement (2013) et dépenses en équipement (2011-2013) des EPCI à FP de plus de 20 000 habitants
- La capacité d'autofinancement (2013) et dépenses en équipement (2011-2013) des EPCI à FP de moins de 20 000 habitants
- Les dépenses en équipement des communautés de communes (2013)
- Evolution des dépenses de personnel des communes et des EPCI à FP entre 2011 et 2013
- Coût des dépenses en équipement et en personnel des communautés de communes selon leur taille démographique (2011-2013)
- Tableau des données financières

Les grandes fonctionnalités

- L'eau potable
- Les déchets
- L'assainissement
- L'énergie
- GEMAPI : les collectivités acteurs de la compétence
- GEMAPI : le risque inondation et submersion

Annexe 1 bis/ cartographie DGCL (août 2015)

Annexe 2/ Tableau des SIVU, SIVOM et Syndicats Mixtes au 1er janvier 2015

Annexe 3/ Tableau de l'état des lieux de la répartition des compétences des EPCI à fiscalité propre

Annexe 4/ Etat des lieux des communes nouvelles créées au 1^{er} janvier 2016

II – LES PRESCRIPTIONS ET ORIENTATIONS DU SCHEMA DEPARTEMENTAL 2015

- **PRESCRIPTIONS DU SDCI**

Annexe 5/délibération de la CDCI du 7 novembre 2014 portant adoption des principes directeurs de la révision du SDCI

Annexe 6/Carte des EPCI à fiscalité propre pour lesquels des rapprochements sont prescrits par le SDCI 2016

Annexe 7/Tableau des mesures de rationalisation (dissolutions et autres évolutions) à l'égard des syndicats intercommunaux et des syndicats mixtes) et illustration cartographique

- **ORIENTATIONS DU SDCI**

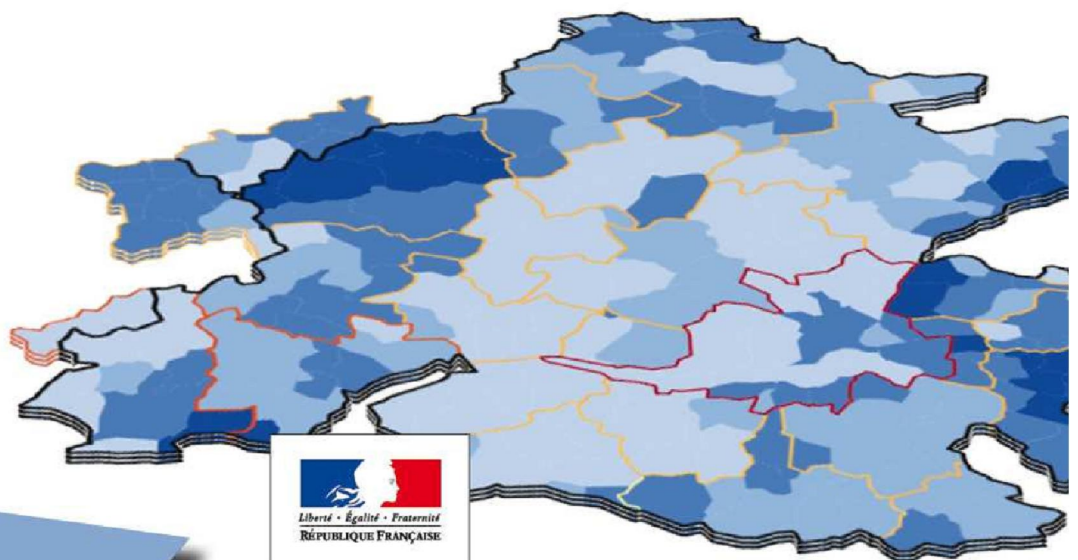
Annexe 8/Les évolutions possibles en matière de gestion des milieux aquatiques et protections contre les inondations



Préfecture de la Loire-Atlantique

6, quai Ceineray
44035 Nantes cedex 01
Tél. : 02 40 41 20 20 - Fax : 02 40 41 20 25
www.loire-atlantique.gouv.fr

ANNEXES



PRÉFET DE LA
LOIRE-ATLANTIQUE